

INVIATA PER COMPETENZA

PROTOCOLLO/INTERNO

N° _____ DEL _____



COMUNE DI ALCAMO

3° SETTORE: SERVIZI AL CITTADINO AMBIENTE – SVILUPPO ECONOMICO

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

N. 234 del 12/02/2013

OGGETTO: Revoca dell'aggiudicazione provvisoria alla Coop. Sociale "Alba" della gara di appalto del servizio di gestione della Comunità Alloggio comunale per disabili psichici "Oronzo De Giovanni" ed aggiudicazione definitiva alla 2^a in graduatoria Coop. Soc. "Letizia"

IL DIRIGENTE DI SETTORE

Atteso che nell'anno 2012 nei giorni nove, quattordici, quindici e venti del mese di novembre, si è svolta la gara di appalto per la gestione della Comunità Alloggio comunale per disabili psichici ed adulti inabili gravi "Oronzo De Giovanni";

Considerato che dalla graduatoria formulata dalla Commissione di gara, la Cooperativa Sociale "Alba" è risultata la prima, considerato inoltre che l'offerta della stessa ditta è risultata anormalmente bassa, la Commissione di gara ha stabilito di richiedere le giustificazioni ai sensi degli artt. 86, 87 e 88 del D. Lgs. 163/2006 e ai sensi dell'art. 4-quater della L. 102/2009;

Atteso che con nota n. 25370 del 10/12/2012 la Responsabile del Procedimento ha richiesto la convocazione della Commissione di gara a supporto, per verificare la nota giustificativa pervenuta il 30/11/2012;

che nella seduta dell'undici dicembre 2012 si è ritenuto necessario richiedere le precisazioni di cui all'art. 88 comma 1bis D.Lgs. 163/2006, precisazioni richieste con nota n. 72067 del 11/12/2012;

Atteso che nella seduta del tre gennaio 2013 la Commissione di gara alla presenza del Responsabile del procedimento esaminate le precisazioni suddette, ha richiesto con nota prot. n. 818 del 07/01/2013 la convocazione del legale rappresentante della Coop. Soc. "Alba" per il giorno 11/01/2013 per l'audizione;

Sentito il legale rappresentante della Coop. Soc. "Alba" ed esaminate le ulteriori precisazioni, il Responsabile del Procedimento, con il supporto della Commissione di gara, nella seduta del quindici gennaio 2013 ha determinato l'aggiudicazione provvisoria nei confronti della Cooperativa in argomento;

Visti i relativi verbali di gara;

Evidenziato che in data 26/9/2012 n. repertorio 9019 è stato stipulato il contratto con la Coop. Alba di Alcamo relativo al Servizio di gestione della Comunità Alloggio comunale per disabili psichici e adulti inabili gravi "Oronzo De Giovanni" per il periodo 15/12/2011-14/12/2012, ulteriormente prolungato entro il c.d. quinto d'obbligo e sino alla concorrenza di € 25.400 giusta determina dirigenziale n. 2157 del 12/12/2012 per la durata di gg. 52 e comunque fino ad esaurimento delle somme disponibili entro il citato quinto d'obbligo;

Che il 21/11/2012 è pervenuta a questa P.A. una nota da parte dei lavoratori della Cooperativa Alba dalla quale si evince uno stato di agitazione e di malcontento nei confronti della Cooperativa stessa, a causa del fatto, tra l'altro, che per l'anno 2012 non hanno percepito

alcun trattamento economico relativo alle loro prestazioni lavorative, eccetto che una somma di € 1.239,00, mentre non sono stati pagati il lavoro notturno e gli assegni familiari ;

Che nella stessa nota i suddetti lavoratori chiedono di verificare la sussistenza dei presupposti relativamente all'appalto in fase di aggiudicazione relativo all'anno 2013 atteso che , dai fatti lamentati, si evince che la suddetta cooperativa non è in grado di attendere alle normali obbligazioni contrattuali, tra cui il pagamento degli stipendi in favore dei suddetti lavoratori , e di sospendere l'erogazione di somme di denaro, a qualsiasi titolo, dovute in favore della cooperativa Alba;

Che in data 30/11/2012 sono pervenute a questa P.A. le distinte di pagamento F24 e i relativi bonifici bancari a favore dei soci lavoratori per un importo complessivo di € 1.329,00 cadauno;

che in data 14/12/2012 con nostra nota prot. n. 72534 si è richiesto, entro e non oltre giorni sette , alla Coop. Alba di chiarire a quale periodo e a quali unità di personale si riferivano i bonifici suddetti a fronte di quanto previsto dall'art.11 del C.S.A., fornendo al contempo copie delle buste paga e del mod. D.M.10;

Atteso che non è pervenuta avuta alcuna risposta, sempre con nostra nota prot. n. 460 del 04/01/2013 la Coop. Alba è stata formalmente invitata ai sensi dell'art. 5 comma 1 del D.P.R. 207/2010 a provvedere al pagamento delle retribuzioni dovute al personale dipendente impiegato nell'esecuzione del contratto n. repertorio 9019 del 26/09/2012;

Atteso che in data 15/01/2013 prot. n. 2645 è pervenuta a questa P.A. una nota dallo studio legale Gervasi in nome e per conto della Coop. Alba, che si conclude con l'invito e diffida a questa P.A. a non erogare nessuna somma in favore dei soci suddetti, in quanto le questioni inerenti i soci lavoratori sono oggetto di diatriba giudiziaria;

Considerato che successivamente in data 22/01/2013 con nota prot.3573 la Coop. Alba ha comunicato che i bonifici bancari prodotti in precedenza si riferivano al periodo luglio-agosto e parte di giugno, senza peraltro fornire le altre notizie e documenti richiesti con la sopra citata nota del 14/12/2012 prot. n. 72534.

Atteso che sempre nella stessa nota l'amministratore unico della Coop. ha informato questo ufficio che con i soci lavoratori in presenza dell'assistente sociale della Coop. "Alba" si è raggiunto un accordo di massima sulla modalità di procedimento riguardante la chiusura *pro bono pacis* dell'intera situazione debitoria;

Dato atto che tale ultima circostanza ancora alla data odierna non ha avuto alcun riscontro documentale e nessuna conferma scritta da parte dei soci lavoratori.

Evidenziato che in data 7/2/2013 con nota prot 7669. è stato comunicato l'avvio del procedimento finalizzato alla risoluzione del contratto n. repertorio 9019 del 26/09/2012:

1) per mancato assolvimento degli obblighi contrattuali o di legge, in materia di liquidazione stipendi o trattamento previdenziale ed assicurativo a favore del personale della ditta aggiudicataria; così come previsto dall'art. 23 del capitolato speciale d'appalto, atteso che alla data odierna non risultano acquisiti i bonifici relativi alle retribuzioni dovute ai lavoratori per il periodo 15/12/2011- giugno 2012;

2) ed ancora, per manifesta inadempienza degli impegni assunti con il contratto di appalto, cui è da ascrivere la fattispecie prevista dall'art. 11 del C.S.A. (assenza della figura di infermiere professionale per 25 ore settimanali) circostanza da ultimo accertata da questo Ente e per la quale la Coop. Alba ha emesso nota di credito n.1/2013 del 31/1/2013, riconoscendo, per ciò solo, l'inadempienza;

Tenuto conto del comportamento posto in essere dalla Coop. Sociale in parola nel rapporto contrattuale ormai prossimo alla scadenza, per i fatti sopra evidenziati ed accertati, che mina fortemente l'elemento fiduciario, che per contro deve essere necessariamente presente e caratterizzare i rapporti tra stazione appaltante e impresa esecutrice;

Considerata la sostanziale continuità tra il servizio che va a scadere prossimamente e quello che va ad iniziare (e per il quale in atto la soc. coop."Alba" risulta aggiudicataria provvisoria) sul quale si riverberano tutte le criticità in atto pendenti circa la mancata retribuzione dei lavoratori e la conseguente diatriba giudiziaria in corso;

Evidenziato, altresì, come l'inadempienza alle specifiche prescrizioni contrattuali come sopra rappresentate dequalifica l'attività dell'impresa, costituendo elemento sintomatico della perdita del requisito di affidabilità della stessa, influenzando, in tal modo, sull'idoneità' a fornire prestazioni che soddisfino gli interessi di rilievo pubblico che la stazione appaltante persegue in quanto è precipuo interesse di questa P.A. garantire lo svolgimento di un servizio particolarmente delicato e bisognevole di un clima di assoluta serenità, stabilità e continuità per la particolare tipologia di utenti cui è rivolto, su cui ricadrebbero, in ultima analisi, tutte le dannose conseguenze connesse;

Visto l'art. 38 del d. lgs. 163/2006 a tenore del quale " Sono esclusi dalla partecipazione alle procedure di affidamento delle concessioni e degli appalti di lavori, forniture e servizi, e non possono stipulare i relativi contratti i soggetti:....

f) che , secondo motivata valutazione della stazione appaltante, hanno commesso grave negligenza o malafede nell'esecuzione delle prestazioni affidate dalla stazione appaltante che bandisce la gara; o che hanno commesso un errore grave nell'esercizio della loro attività professionale, accertato con qualsiasi mezzo di prova da parte della stazione appaltante;...."

Visto l'art. 21 quiquies della legge 241/90 e s. m. e i.

Ritenuto per quanto sopra dover provvedere per la revoca dell'aggiudicazione provvisoria della gara di appalto per la gestione della Comunità Alloggio comunale per disabili psichici ed adulti inabili gravi "Oronzo De Giovanni" alla Cooperativa sociale "Alba" con sede ad Alcamo in Viale Europa n. 159;

Ritenuto dover aggiudicare definitivamente alla seconda in graduatoria la gara di appalto per la gestione del servizio suddetto per l'anno 2013, ossia Coop. Sociale "Letizia" con sede a Marsala Corso Gramsci, 121;

DETERMINA

Per i motivi sopra esposti:

Di revocare, siccome con il seguente atto, revoca, l'aggiudicazione provvisoria della gara di appalto per la gestione della Comunità Alloggio comunale per disabili psichici ed adulti inabili gravi "Oronzo De Giovanni" – anno 2013- alla Cooperativa sociale "Alba" con sede ad Alcamo in Viale Europa n. 159 di cui ai verbali di gara nelle premesse specificati;

Di aggiudicare definitivamente alla Soc. Coop. Soc. "Letizia", con sede a Marsala Corso Gramsci, 121 la gara di appalto per la gestione della Comunità Alloggio comunale per disabili psichici ed adulti inabili gravi "Oronzo De Giovanni" – anno 2013, per l'importo di € 188.067,92 oltre Iva 4% per un totale di € 195.590,63, a fronte dell'impegno assunto con determina dirigenziale. N.1715 del 3/10/12;

Di comunicare l'aggiudicazione definitiva ai sensi dell'art. 79 comma 5 del D.gs. 163/2006;

Di inviare il presente atto al Settore Ragioneria ai fini delle dovute registrazioni contabili secondo quanto indicato nel presente atto e di pubblicarla sul sito web www.comune.alcamo.tp.it.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dott. Francesco De Giovanni

F.to: IL DIRIGENTE DI SETTORE

Dott. Francesco Maniscalchi